



Dyrektor Generalny Urzędu

## ZAPYTANIE OFERTOWE DOTYCZĄCE

**przygotowania ekspertyzy pn. „Potrzeby gospodarki a reorganizacja administracji miar i administracji probierczej w Polsce”**

Przedmiotem zapytania jest zaproszenie do składania ofert na przygotowanie ekspertyzy pn. „Potrzeby gospodarki a reorganizacja administracji miar i administracji probierczej w Polsce”.

### **Zamawiający:**

Główny Urząd Miar  
ul. Elektoralna 2,  
00-139 Warszawa  
tel. 22 581 93 99, fax 22 581 93 92  
[www.gum.gov.pl](http://www.gum.gov.pl)

Rodzaj zamawiającego: Administracja rządowa centralna

Tryb udzielenia zamówienia: Postępowanie nie podlega przepisom ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 oraz z 2020 r. poz. 1086) ze względu na szacowaną wartość zamówienia poniżej 30 000 euro. Postępowanie prowadzone jest na zasadach określonych przez Zamawiającego.

### **I. ZAKRES PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA:**

#### **Opis przedmiotu zamówienia (wymagania):**

1. Przygotowanie ekspertyzy pn. „Potrzeby gospodarki a reorganizacja administracji miar i administracji probierczej w Polsce” stanowiącej ekonomiczne uzasadnienie dla budowy *Narodowego Programu Rozwoju Metrologii i Probiernictwa* – strategicznego dla metrologii i probiernictwa dokumentu o krajowym znaczeniu i zasięgu, będącego podstawą działań w wieloletniej perspektywie w zakresie rozwoju metrologii i probiernictwa w Polsce, zatwierdzanego na szczeblu rządowym.

2. Przygotowanie ekspertyzy obejmuje dwie części:

2.1. Część I – Przygotowanie *Mapy Drogowej*

*Mapa Drogowa* ma przedstawiać powiązania między zadaniami i priorytetami działań w krótko-, średnio- i długoterminowej perspektywie. Ma uwzględniać uzgodnione z Zamawiającym propozycje kierunkowe zmian organizacyjnych administracji miar i administracji probierczej w Polsce oraz opisywać wskaźniki i kamienie milowe, które umożliwią regularne śledzenie postępów w osiągnięciu ostatecznych celów określonych w docelowym programie.

Prawidłowo przygotowana *Mapa Drogowa* powinna być opracowaniem będącym planem strategicznym opisującym kroki i działania niezbędne do opracowania ekonomicznych uwarunkowań *Narodowego Programu Rozwoju Metrologii i Probiernictwa* oraz powinna zawierać co najmniej następujące elementy:

- założenia i zarysowanie ogólnego celu,
- analiza obecnego stanu organizacji,
- analiza strategicznych dokumentów odniesienia,
- cele i główne założenia *Narodowego Programu Rozwoju Metrologii i Probiernictwa*,
- zalecenia kierunkowe wynikające ze strategii polskiej administracji miar,
- opis metod badawczych, dostępnych źródeł danych, zakresu analiz oraz działań wdrożeniowych,
- czynniki sukcesu i analiza ryzyk,
- podsumowanie i zalecenia kierunkowe.

*Mapę Drogową* należy przygotować w formie opracowanego tekstu w wersji papierowej i elektronicznej w nieprzekraczalnym terminie do dnia **30.11.2020 r.** Zamawiającemu przysługuje prawo do weryfikacji treści przygotowanej *Mapy Drogowej* oraz wskazanie Wykonawcy jakie elementy muszą zostać uwzględnione w prawidło przygotowanym dokumencie. Zamawiający naniesie uwagi w ciągu 7 dni kalendarzowych następujących po dniu, w którym otrzymał dokument. Wykonawca uwzględni oczekiwania Zamawiającego w terminie 7 dni kalendarzowych następujących po dniu, w którym je otrzymał. Wykonawcy z tego tytułu nie będzie przysługiwało dodatkowe wynagrodzenie.

Ostateczną wersję *Mapy Drogowej* Zamawiający zatwierdzi w terminie 4 dni kalendarzowych następujących po dniu, w którym otrzymał dokument z naniesionymi zmianami. Wykonawca przekaże ostateczną wersję dokumentu w terminie 3 dni roboczych następujących po dniu, w którym Zamawiający przekaże informację o zatwierdzeniu ostatecznej wersji dokumentu

## 2.2. Część II – Przeprowadzenie ekspertyzy i przygotowanie dokumentu pn. „Potrzeby gospodarki a reorganizacja administracji miar i administracji probierczej w Polsce”

Główny celem Części II jest przygotowanie dokumentu pn. „Potrzeby gospodarki a reorganizacja administracji miar i administracji probierczej w Polsce”, poprzedzonego przeprowadzeniem ekspertyzy obejmującej:

- zmapowanie obszarów metrologii i jej interesariuszy – przeprowadzenie analizy danych źródłowych dotyczących systemu miar w Polsce, w tym zmapowanie głównych interesariuszy w obszarze metrologii naukowej, metrologii stosowanej, metrologii prawnej oraz probiernictwa,
- przygotowanie platformy do dalszych analiz i wdrożeń – określenie priorytetów dla poszczególnych dziedzin pomiarowych i branż gospodarki, w celu wyłonienia,

w uzgodnieniu z Zamawiającym, kluczowych obszarów do dalszej analizy oraz przygotowania zaleceń na potrzeby metod badawczych.

W toku prowadzonych czynności badawczych konieczne będzie:

- określenie siły oddziaływania usług metrologicznych na wybrane obszary gospodarki wraz z oceną ich współzależności oraz potencjalnymi oddziaływaniami w skali międzynarodowej,
- opracowanie mapy (macierzy) obszarów oddziaływania metrologii na różne branże gospodarki z uwzględnieniem siły oddziaływania (wskazanie dziedzin priorytetowych),
- analiza i ocena wybranego obszaru metrologii oraz jego wpływu na kształtowanie się kosztów i korzyści dla interesariuszy (2 branże) oraz budżetu państwa, wraz z analizą kosztów i korzyści,
- przygotowanie algorytmu postępowania dla poszczególnych obszarów oddziaływania wraz z propozycją metodologii badań,
- analiza nowych rozwiązań technologicznych oraz modeli współpracy przyczyniających się do wzrostu znaczenia wybranej dziedziny metrologii w wybranym obszarze gospodarki wraz z oceną możliwości adaptacji w innych obszarach i ich skalowalności,
- opracowanie scenariuszy rozwoju metrologii w wybranym punkcie oddziaływania w trzech scenariuszach: optymistycznym, neutralnym i pesymistycznym.

Efektem prowadzonych czynności ma być przygotowanie koncepcji platformy metodologicznej oraz instytucjonalnej na potrzeby przeprowadzenia przez GUM reorganizacji administracji miar i administracji probierczej w Polsce, w tym opracowanie metodologii badania:

- wpływu usług metrologicznych i probierczych na krajową gospodarkę,
- zapotrzebowania na usługi metrologiczne i probiercze,
- analizy struktury, rozmieszczenia oraz potrzeb administracji miar i administracji probierczej w Polsce,

które opisane zostaną, z uwzględnieniem analizy ilościowej, w dokumencie „Potrzeby gospodarki a reorganizacja administracji miar i administracji probierczej w Polsce”.

W Części II konieczne będzie przygotowanie założeń do przeprowadzenia pilotażu na minimum 3, a maksymalnie 5 wybranych punktach oddziaływania w celu weryfikacji założonych metodologii (oceny możliwości wdrożenia). Założenia te powinny zostać przekazane Zamawiającemu w nieprzekraczalnym terminie do dnia **14.10.2020 r.**

Dokument *Potrzeby gospodarki a reorganizacja administracji miar i administracji probierczej w Polsce* należy przygotować w formie opracowanego tekstu w wersji papierowej i elektronicznej i przekazany Zamawiającemu w nieprzekraczalnym terminie do dnia **05.02.2021 r.** Zamawiającemu przysługuje prawo do weryfikacji treści przygotowanego dokumentu oraz wskazanie Wykonawcy jakie elementy muszą zostać uwzględnione w prawidłowo przygotowanym dokumencie. Zamawiający naniesie uwagi w ciągu 7 dni kalendarzowych następujących po dniu, w którym otrzymał dokument. Wykonawca uwzględni oczekiwania Zamawiającego w terminie 7 dni kalendarzowych następujących po dniu, w którym je otrzymał. Wykonawcy z tego tytułu nie będzie przysługiwało dodatkowe wynagrodzenie.

Ostateczną wersję dokumentu *Potrzeby gospodarki a reorganizacja administracji miar i administracji probierczej w Polsce* Zamawiający zatwierdzi w terminie 7 dni kalendarzowych następujących po dniu, w którym otrzymał dokument z naniesionymi zmianami. Wykonawca prześle ostateczną wersję dokumentu w terminie 3 dni roboczych następujących po dniu, w którym Zamawiający prześle informację o zatwierdzeniu ostatecznej wersji dokumentu

Część I i II mogą być realizowane równolegle.

Przeprowadzenie badania w celu weryfikacji założonych metodologii (ocena możliwości wdrożenia) nie jest objęte niniejszym zapytaniem ofertowym.

### **Warunki udziału w postępowaniu:**

Wykonawca składając ofertę powinien dysponować co najmniej jedną osobą posiadającą doświadczenie w przygotowaniu samodzielnie lub pod jej kierownictwem co najmniej dwóch analiz lub projektów szkoleniowych lub doradczych obejmujących swym zakresem: ocenę skutków regulacji lub analizę kosztów i korzyści lub pomiar skuteczności wdrożonych działań.

Potwierdzeniem spełnienia warunku udziału w postępowaniu będzie złożenie podpisanego przez tę osobę oświadczenia, stanowiącego załącznik *Formularza oferty* (Załącznik nr 1).

Oferty, które nie będą zawierały podpisanego oświadczenia nie będą poddawane dalszej ocenie. Wykonawca powinien w sposób możliwie szeroki opisać zakres realizowanych analiz lub projektów szkoleniowych lub doradczych.

### **Wymagania dla wykonawcy:**

O wykonanie zamówienia może ubiegać się Wykonawca, który w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wykaże się wykonaniem co najmniej dwóch ekspertyz lub udziałem w co najmniej dwóch projektach badawczych dotyczących analiz ekonomicznych (np. ocena skutków regulacji, analiza kosztów i korzyści, pomiary skuteczności i efektywności). Wykonawca zobowiązany jest do podania zakresu, tytułu, okresu realizacji analizy oraz nazwę instytucji zlecającej.

### **Kryteria oceny ofert:**

Zamawiający przy wyborze oferty będzie się kierował następującymi kryteriami oceny ofert:

#### 1) cena (C) - waga 60 %

W ramach kryterium Oferentom zostaną przyznane punkty obliczone według wzoru:

$$C = (C_{\min}/C_{\text{of}}) * 60 \text{ pkt}$$

gdzie:  $C_{\min}$  – najniższa cena wśród wszystkich zgłoszonych ofert,

$C_{\text{of}}$  – cena zgłoszona przez Oferenta.

Maksymalna liczba punktów do uzyskania w tym kryterium to 60.

#### 2) doświadczenie (D) – waga 40 %

W ramach kryterium oferentom zostanie przyznanych maksymalnie **40** punktów, jeżeli osoba skierowana przez Wykonawcę do realizacji zamówienia będzie posiadała następujące, dodatkowe doświadczenia.

Za każdą przedstawioną ekspertyzę lub projekt badawczy wykonany przez w/w osobę, a dotyczący analizy ekonomicznej oraz siły oddziaływania planowanych zmian na wybrany obszar gospodarczy i wykonaną/y na potrzeby centralnej administracji publicznej Wykonawcy zostanie przyznanych **20** punktów. Zakres doświadczenia powinien obejmować ocenę skutków planowanej regulacji lub analizę kosztów i korzyści lub pomiary skuteczności i efektywności.

W przygotowaniu wskazanych wyżej ekspertyz/projektów uczestniczyła osoba wskazana jako osoba do realizacji zamówienie (Załącznik nr 1 do *Formularza oferty*).

Przedstawione analizy powinny być wykonane w okresie ostatnich 5 lat przed upływem terminu składnia ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie.

Oferent zobowiązany jest do podania tytułu, okresu realizacji analizy, nazwę instytucji zlecającej, zakresu analizy oraz realizowanych zadań.

Zamawiający w tym zakresie nie będzie się zwracał do wykonawcy o wyjaśnienia. Informacje podane przez wykonawcę muszą być jak najbardziej pełne. Ocena zostanie dokonana na zasadzie – spełnia/nie spełnia, a wszelkie wątpliwości w tym zakresie będą rozstrzygane na niekorzyść wykonawcy.

Ostateczna ocena oferty obliczona zostanie według wzoru:

$$\text{ocena oferty} = C + D.$$

Maksymalna ocena oferty możliwa do osiągnięcia po uwzględnieniu wag wynosi **100 pkt**.

Oferta, która uzyska najwyższą liczbę punktów zostanie uznana za najkorzystniejszą, a pozostałe oferty zostaną sklasyfikowane zgodnie z liczbą uzyskanych punktów. Zamawiający udzieli zamówienia Wykonawcy, którego oferta zostanie uznana za najkorzystniejszą.

### **Sposób monitorowania lub nadzorowania wykonawcy w trakcie realizacji zlecenia**

**(jeśli jest to zasadne):**

1. Udział Wykonawcy w spotkaniach o charakterze cyklicznym, organizowanych co dwa tygodnie przez Zamawiającego, przy czym pierwsze odbędzie się w terminie dwóch tygodni po podpisaniu umowy. Spotkania będą się odbywać w siedzibie Zamawiającego, a w szczególnych przypadkach w formie zdalnej. Koszty związane z uczestnictwem w spotkaniu ponosi Wykonawca.
2. Raportowanie przez Wykonawcę, w cyklu miesięcznym, postępów z realizacji prowadzonych prac. Raporty – w formie elektronicznej – powinny zawierać informację o realizacji poszczególnych zadań wraz z datami ich zakończenia oraz być przekazywane co 30 dni od dnia podpisania umowy.

## **II. PŁATNOŚĆ:**

21 dni od dostarczenia prawidłowo wystawionej faktury (odrębnie dla Części I i II).

### III. MIEJSCE ORAZ TERMIN SKŁADANIA OFERT:

Oferta w formie dokumentowej powinna być przesłana za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres e-mail: [anna.lukaszewska@gum.gov.pl](mailto:anna.lukaszewska@gum.gov.pl), do dnia **6 października 2020 r.** Do zachowania dokumentowej formy złożonej oferty wymagane będzie złożenie oświadczenia woli w postaci dokumentu, w sposób umożliwiający ustalenie osoby składającej ofertę.

### IV. DODATKOWE INFORMACJE:

1. Oferent może przed upływem terminu składania ofert zmienić lub wycofać swoją ofertę.
2. Zamawiający zastrzega sobie prawo do niewyłonienia Wykonawcy w przypadku przekroczenia kwoty przeznaczonej na realizację zamówienia. W przypadku, gdy cena najkorzystniejszej oferta przewyższa wartość budżetu jakim dysponuje Zamawiający w celu realizacji zamówienia, Zamawiający dopuszcza możliwość przeprowadzenia dodatkowych negocjacji cenowych z Wykonawcą, który złożył ofertą najkorzystniejszą. Wykonawca składający ofertę w wyniku przeprowadzonych negocjacji, nie może zaoferować ceny wyższej niż cena zaoferowana w złożonej ofercie.
3. Zamawiający w żadnym wypadku nie odpowiada za koszty poniesione przez Wykonawców w związku z przygotowaniem i złożeniem oferty. Wykonawcy zobowiązują się nie podnosić jakichkolwiek roszczeń z tego tytułu względem Zamawiającego.
4. W toku badania i oceny ofert Zamawiający może żądać od Wykonawców wyjaśnień dotyczących treści złożonych ofert.
5. Okres związania ofertą wynosi 30 dni.
6. Zamawiający zastrzega sobie prawo do unieważnienia postępowania w każdym czasie bez podania przyczyny.

### V. ISTOTNE POSTANOWIENIA UMOWY

Umowa będzie regulowała następujące kwestie:

1. zakres powierzonych do realizacji zadań (przedmiot umowy), terminy oraz cenę ich realizacji;
2. termin i sposób płatności;
3. zasady raportowania postępów z realizacji prowadzonych prac;
4. dopuszczenie realizacji zadań przez Podwykonawcę;
5. zobowiązanie do zachowania poufności;
6. kary umowne;
7. praw autorskich;
8. powierzenie przetwarzania danych osobowych;
9. postanowienia umowne dotyczące możliwości zmiany umowy.

Wzór umowy stanowi Załącznik nr 2.

Umowa powierzenia przetwarzania danych, stanowiąca Załącznik nr 3, zostanie doprecyzowana na etapie uzgadniania ostatecznego kształtu umowy głównej, do której będzie załącznikiem.

## **VI. KLAUZULA INFORMACYJNA RODO**

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, do których nie mają zastosowania przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych zgodnie z RODO znajduje się pod poniższym linkiem:

<https://www.gum.gov.pl/pl/o-nas/klauzula-rod0/klauzula-rod0/2400,Klauzula-RODO.html>

## **VII. ZAŁĄCZNIK:**

1. Załącznik nr 1 – Formularz oferty
2. Załącznik nr 2 – Wzór umowy
3. Załącznik nr 3 – Wzór umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych